

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

**АДМИНИСТРАЦИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 21.08.2013 № 211

*г. Ханты-Мансийск*

О внесении изменений в постановление

администрации Ханты-Мансийского

района от 28 декабря 2011 года № 270

«Об утверждении долгосрочной

целевой программы «Повышение

эффективности бюджетных расходов

Ханты-Мансийского района

на период до 2013 года»

Руководствуясь постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 22 марта 2012 года № 53 «О целевых программах Ханты-Мансийского района», в целях уточнения объемов финансирования мероприятий:

1. Внести в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 28 декабря 2011 года № 270 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Ханты-Мансийского района на период до 2013 года» следующие изменения:

1.1. Заголовок и пункт 1 постановления после слов «на период до 2013 года» дополнить словами «включительно».

1.2. Изложить приложение к постановлению в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Наш район» и разместить на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района по финансам Т.Ю.Горелик.

Глава администрации

Ханты-Мансийского района В.Г.Усманов

Приложение

к постановлению администрации

Ханты-Мансийского района

от 21.08.2013 № 211

«Приложение

к постановлению администрации

Ханты-Мансийского района

от 28.12.2011 № 270

**Долгосрочная муниципальная целевая программа**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов Ханты-Мансийского района на период до 2013 года включительно»**

г. Ханты-Мансийск

2011 год

**Оглавление**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Раздел 1. Паспорт Программы | 4 |
| 2. | Раздел 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа | 5 |
| 3. | Раздел 3. Основные цели и задачи программы, оценка ожидаемой эффективности программы | 8 |
| 4. | Раздел 4. Программные мероприятия | 8 |
| 5. | Раздел 5. Обоснование ресурсного обеспечения целевой программы | 19 |
| 6. | Раздел 6. Механизм реализации целевой программы | 20 |
| 7. | Приложение 1 к Программе | 21 |
| 8. | Приложение 2 к Программе | 22 |

**1. Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Повышение эффективности бюджетных расходов Ханты-Мансийского района  на период до 2013 года включительно» |
| Правовое обоснование для разработки Программы | постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08 июня 2011 года № 207-п «О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Повышение эффективности бюджетных расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2013 года»;  приказ Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 июня 2011 года № 147-о «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов»;  постановление администрации Ханты-Мансийского района от 22 марта 2012 года № 53 «О целевых программах Ханты-Мансийского района» |
| Разработчик Программы | комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района |
| Муниципальный заказчик – координатор Программы | комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района |
| Основные цели и задачи Программы | цель – повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики, оптимизация деятельности публично-правовых образований при выполнении муниципальных функций  и оказании муниципальных услуг, увеличению их доступности и качества, обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе;  задачи:  1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ханты-Мансийского района.  2. Совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета, межбюджетных отношений.  3. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления.  4. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и оптимизация функций муниципального управления.  5. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.  6. Совершенствование системы муниципального финансового контроля.  7. Повышение эффективности системы муниципального заказа.  8. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами |
| Сроки реализации Программы | срок реализации Программы: 2011 – 2013 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы | общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района составит 13 981,7 тыс. рублей, в том числе по годам:  2011 год – 0,0 тыс. рублей;  2012 год – 6 900,0 тыс. рублей – план;  2012 год – 6 527,9 тыс. рублей – факт;  2013 год – 7 453,8 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1. Доля населения, удовлетворенного качеством оказания муниципальных услуг, возрастет с 60 процентов до 80 процентов.  2. Снижение размера отклонений фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Ханты-Мансийского района (без учета доходов по дополнительным нормативам отчисления от налога на доходы физических лиц) за отчетный год от первоначального плана с 12,3 процентов до 9 процентов |

**2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа**

Настоящая Программа направлена на оптимизацию бюджетного процесса в муниципальном образовании Ханты-Мансийский район и внедрение новых инструментов управления муниципальными финансами в целях наращивания доходной базы, повышения качества управления муниципальным долгом, совершенствования механизмов бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов.

Результатом реформ, реализуемых в Ханты-Мансийском районе, стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления муниципальными финансами, таких как:

осуществление перехода от однолетнего к среднесрочному бюджетному планированию;

ведение реестра расходных обязательств;

внедрение казначейской системы исполнения бюджета, обеспечивающей эффективный учет и исполнение действующих обязательств, управление единым счетом бюджета, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

совершенствование системы муниципальных закупок, установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

программно-целевые методы бюджетного планирования;

начало работы по внедрению процедур оценки качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления.

Для обеспечения реформы бюджетных учреждений распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 07 октября 2010 года № 858-р утвержден План мероприятий Ханты-Мансийского района по реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», во исполнение которого были приняты все необходимые нормативные правовые акты Ханты-Мансийского района.

В то же время, несмотря на достигнутые результаты в сфере управления муниципальными финансами в Ханты-Мансийском районе, процесс реформирования выявил ряд нерешенных проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;

продолжает применяться раздельное планирование программных и не программных капитальных и текущих расходов;

сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов;

реформирование бюджетной сети осуществляется крайне медленно;

остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий;

финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется по принципу, близкому к сметному финансированию, и не созданы условия для обеспечения равных возможностей для участия немуниципальных организаций в оказании социально значимых услуг населению;

сохраняется определенная избыточность муниципального имущества,

которое не связано с решением вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления;

задача организации эффективного финансового контроля также является актуальной на данном этапе.

Особую актуальность имеют вопросы организации новых форм и методов финансового контроля, поскольку финансирование учреждений на основе муниципальных заданий, а не на основе принятых смет, предполагает новые подходы к контролю и смещение акцентов в контроле на вопросы выполнения муниципальных заданий.

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем над его исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Традиционная бюджетная система не позволяет четко проследить взаимосвязь между выделяемыми бюджетными ресурсами и ожидаемыми результатами их использования, так как зачастую носит сметный характер, основанный не на объемах оказываемых муниципальных услуг, а на необходимости содержания существующих мощностей подведомственной бюджетной сети.

Бюджетирование, ориентированное на результаты, дает возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество. В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования бюджетных средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество муниципальных услуг, определенных стандартом. Задача использования бюджетирования, ориентированного на результаты, состоит в оптимизации текущих расходов без нанесения ущерба конечному результату. Безусловно, результативное бюджетирование является частью более широкой и общей модели результативного управления и предполагает, что выделение бюджетных ресурсов должно в обязательном порядке подразумевать достижение определенных целей.

Решение этих задач носит комплексный характер и требует координации деятельности структурных органов администрации Ханты-Мансийского района, а также их взаимодействия с сельскими поселениями Ханты-Мансийского района.

Наиболее оптимальной формой выполнения необходимого комплекса мероприятий по решению указанных проблем является целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Ханты-Мансийского района на период до 2013 года включительно».

**3. Основные цели и задачи программы, оценка ожидаемой эффективности программы**

Цель и задачи Программы приведены в паспорте Программы.

Система показателей, характеризующих результаты реализации Программы, указана в приложении 1 к Программе.

**4. Программные мероприятия**

4.1. Мероприятия задачи «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ханты-Мансийского района».

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ханты-Мансийского района является важнейшей предпосылкой сохранения макроэкономической стабильности, которое должно привести к сближению стратегического и бюджетного планирования.

Основным инструментом для достижения этой цели является проведение органами местного самоуправления Ханты-Мансийского района соответствующей бюджетной политики, направления которой должны найти отражение в долгосрочной бюджетной стратегии Ханты-Мансийского района.

В долгосрочной бюджетной стратегии будут сформулированы приоритетные задачи, дана оценка необходимых ресурсов для их выполнения, а также определены возможные источники обеспечения этих ресурсов. Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов повышает обоснованность принимаемых решений и позволяет всесторонне оценить их отдаленные последствия, отказавшись от традиционного подхода к распределению бюджетных ассигнований на основе индексации расходов предшествующих лет.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета муниципального образования Ханты-Мансийский район является необходимым условием решения основных задач программы.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета предполагается реализовать меры по проведению ответственной и взвешенной бюджетной политики, основанной на следующих принципах:

реалистичность и надежность экономических прогнозов, положенных

в основу бюджетного планирования;

формирование бюджета района с учетом долгосрочного прогноза основных параметров развития Ханты-Мансийского района, основанных

на реалистичных оценках;

стабильность и предсказуемость налоговой политики;

ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

систематический анализ и оценка рисков для бюджета района, в том числе с учетом внешних факторов;

развитие собственной доходной базы;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации.

Для внедрения этих принципов на районном уровне реализуются следующие основные меры:

переход к формированию и принятию бюджета района на три года;

использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с обеспечением взаимосвязи с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и результатами от вложения ассигнований, а также с реестром муниципальных контрактов.

Для этого в реестре расходных обязательств необходимо учитывать особенности различных расходных обязательств (публичных, в том числе публично-нормативных обязательств, гражданско-правовых обязательств, межбюджетных трансфертов), характер их образования и принятия;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств с усилением ответственности главных распорядителей средств бюджета за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

совершенствование организации и методологии формирования бюджета района, прогнозирования его кассового исполнения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета района за качество и соблюдение бюджетных процедур.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов бюджетов всех уровней требуют усиленного внимания задачи обеспечения взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Реализация мероприятий по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ханты-Мансийского района позволит:

обеспечить увязку системы стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной перспективе;

снизить размер отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района (без учета доходов от налога на прибыль) за отчетный год от первоначально утвержденного плана;

повысить прозрачность процедуры формирования проекта бюджета

муниципального образования Ханты-Мансийский район на очередной финансовый год и плановый период;

повысить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период;

определить достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития района – повышение качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными

муниципальными услугами.

4.2. Мероприятия задачи «Совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета, межбюджетных отношений».

Межбюджетные отношения в Ханты-Мансийском районе регулируются решением Думы Ханты-Мансийского района от 19 декабря 2008 года № 361 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского района» и, хотя основные механизмы формирования межбюджетных отношений определены, современные требования к бюджетному процессу задают дальнейшие направления совершенствования межбюджетных отношений.

Для повышения эффективности межбюджетных отношений необходимо гарантировать поселениям перечисление достаточного объема средств для выравнивания их бюджетной обеспеченности путем формирования районного фонда финансовой поддержки поселений.

Повысить эффективность функционирования общественного сектора экономики в Ханты-Мансийском районе невозможно без повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления поселений в границах Ханты-Мансийского района. Для стимулирования их деятельности разработано Положение о мониторинге эффективности деятельности органов местного самоуправления сельских поселений Ханты-Мансийского района, утвержденного распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 26 января 2012 года № 87-р «Об анализе результатов деятельности органов местного самоуправления сельских поселений Ханты-Мансийского района» (с изменениями на 24 мая 2013 года).

Для повышения эффективности реализации приоритетов бюджетной политики Ханты-Мансийского района необходимо усовершенствовать систему оценки эффективности наделения органов местного самоуправления поселений в границах Ханты-Мансийского района отдельными передаваемыми полномочиями, позволяющими принять решения о том, стоит ли осуществлять полномочия на уровне Ханты-Мансийского района или необходимо делегировать их исполнение поселениям в границах Ханты-Мансийского района.

В условиях изменения бюджетного законодательства проведение

реформы бюджетных учреждений является одним из инструментов повышения эффективности бюджетного процесса на местном уровне. Для этого необходимо разработать методические материалы, содержащие рекомендации администрации и сельским поселениям Ханты-Мансийского района по совершенствованию бюджетного процесса и экономии бюджетных

средств на местном уровне.

Требуется методическая поддержка сфере имущественных и земельных отношений для муниципальных образований сельских поселений в разработке и принятии муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов, в разработке и внесении изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления сельских поселений по осуществлению бюджетного процесса.

Необходима разработка методических рекомендаций муниципальным образованиям по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

Реализация предусмотренных программой мероприятий позволит:

повысить стабильность и предсказуемость доходной базы местных бюджетов, что, в свою очередь, обеспечит создание условий для внедрения элементов среднесрочного и долгосрочного бюджетного планирования на местном уровне;

снизить уровень дифференциации бюджетной обеспеченности поселений;

повысить эффективность исполнения полномочий;

повысить эффективность организации и осуществления бюджетного процесса на местном уровне;

повысить точность прогнозирования доходов бюджетов поселений;

снизить расходы бюджетов на содержание муниципального имущества;

повысить доходы бюджетов от аренды муниципальных земель и муниципального имущества.

4.3. Мероприятия задачи «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления».

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления предусматривается дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации их деятельности.

Будет продолжено формирование системы районных целевых программ, исходя из индикаторов Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на период до 2020 года.

Районная целевая программа – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты муниципальной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных планом действий реализации стратегии.

Состав подпрограмм и планируемые результаты их реализации определяются районной долгосрочной целевой программой, а бюджетные ассигнования на их достижение утверждаются решением Думы Ханты-Мансийского района о бюджете муниципального образования Ханты-Мансийский район на очередной год и плановый период.

При подготовке трехлетнего бюджета района на 2012 – 2014 годы до начала его формирования разработаны и приняты районные целевые программы на этот период, а также внесение изменений в действующие

районные целевые программы с учетом следующих основных принципов:

охват районными целевыми программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответствующих бюджетных ассигнований и других материальных ресурсов, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей районных целевых программ;

формирование районных целевых программ, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

установление для районных целевых программ измеримых конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации районных целевых программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики, а также установление ответственности должностных лиц за реализацию районных целевых программ.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода осуществления бюджетного процесса предполагает переход к формированию программной структуры расходов бюджета района.

В настоящее время в районе применяются такие инструменты программно-целевого управления как:

долгосрочная Стратегия социально-экономического развития;

доклады о результатах и основных направлениях деятельности;

целевые программы и ведомственные целевые программы.

В 2011 году осуществляется реализация 37 целевых программ, 17 из которых – целевые программы Ханты-Мансийского района и 20 – целевые программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, общий объем финансирования которых составляет 1244,1 млн. рублей.

Однако, данные стратегические инструменты не представляют единой взаимоувязанной системы, которая прозрачно отображалась бы в структуре бюджетного планирования. Для координации стратегического и бюджетного циклов необходимо интегрировать все функционирующие стратегические инструменты в единую систему – долгосрочные целевые программы.

Результатами реализации указанных мероприятий долгосрочной целевой

программы будут:

повышение объема бюджетных ассигнований бюджета района, распределяемого в соответствии с программно-целевыми принципами бюджетного планирования;

повышение качества финансово-экономического планирования и ответственности руководителей структурных органов администрации Ханты-Мансийского района и должностных лиц за достижение программных

целей и задач.

4.4. Мероприятия задачи «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и оптимизация функций муниципального управления».

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы по следующим направлениям:

оптимизация системы и структуры полномочий и функций органов

местного самоуправления;

разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;

управление по результатам;

противодействие коррупции;

совершенствование управления муниципальным имуществом;

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должны стать:

оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления в отношении оптимизации предельной численности работников и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

оптимизация в органах местного самоуправления соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в системах местного самоуправления, деятельности бюджетных учреждений, а также поддержку развития информационных и телекоммуникационных технологий в Ханты-Мансийском районе;

развитие у населения навыков использования информационных и телекоммуникационных технологий и подготовка муниципальных служащих, работников бюджетной сферы и муниципальных служащих к использованию таких технологий в профессиональной деятельности.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей средств, главных администраторов доходов бюджета района предусмотрено ведение мониторинга и оценки финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Такая оценка будет проводиться по совокупности процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств и охватывающих весь бюджетный процесс: составление проекта бюджета района, его исполнение, бюджетный учет и отчетность, финансовый контроль.

Важной сферой оптимизации деятельности местного самоуправления является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

инвентаризация объектов муниципальной собственности – внесение их в реестр муниципального имущества Ханты-Мансийского района в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 05 июня 2009 года № 432;

работа по государственной регистрации права муниципальной собственности Ханты-Мансийского района на объекты недвижимости;

оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий Ханты-Мансийского района.

Аналогичная работа по повышению эффективности управления муниципальной собственностью должна проводиться администрациями сельских поселений района.

Результатами реализации указанных мероприятий будут:

повышение средней оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

сокращение неэффективных расходов на содержание муниципального имущества и повышение доходов бюджета района от его использования.

4.5. Мероприятия задачи «Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг».

В целях создания стимулов для ориентации муниципальных учреждений района на запросы потребителей бюджетных услуг, повышения их качества и зависимости финансирования от реальных результатов работы осуществляется переход от практики планирования бюджетных расходов на содержание действующей бюджетной сети к формированию и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и в других социально значимых сферах;

привлечение и сохранение в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений,

в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений;

разработка отраслевых порядков, определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества;

внедрение аутсорсинга.

Для достижения указанных целей необходимо решить три взаимосвязанные задачи:

совершенствование правового положения муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений проводятся путем реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

Предусматривается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги:

перевести их со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;

предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей доход деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган местного самоуправления, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа муниципальных учреждений – казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, ограничением их только внесением изменений в устав (типовой устав) учреждения или положение о нем.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

повысить эффективность использования бюджетных средств, а также качество оказания муниципальных услуг;

увеличить количество немуниципальных организаций, оказывающих муниципальные услуги;

увеличить количество муниципальных услуг, финансовое обеспечение которых рассчитывается с применением отраслевых порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и на содержание

имущества муниципальных учреждений района.

4.6. Мероприятия задачи «Совершенствование системы муниципального финансового контроля».

Повышение эффективности расходования бюджетных ресурсов требует продолжения работы по развитию системы муниципального финансового контроля в Ханты-Мансийском районе. С учетом утвержденных Правительством Российской Федерации направлений развития системы муниципального финансового контроля необходимо:

уточнить полномочия органов муниципального финансового контроля, исключив дублирование их функций;

организовать действенный контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

совершенствовать методологию проведения проверок и повысить их качество.

Комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации обладает полномочиями по осуществлению муниципального финансового контроля в Ханты-Мансийском районе, в том числе при осуществлении санкционирования операций и использовании других методов предварительного бюджетного контроля применительно к главным распорядителям средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Главные распорядители средств бюджета Ханты-Мансийского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

осуществляют внутренний контроль, направленный на соблюдение стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств;

обладают полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля применительно к подведомственным учреждениям.

Стимулами к повышению качества муниципального финансового контроля должны стать разработанные критерии его эффективности и результативности, а также система регулярной оценки качества контрольной деятельности.

Наряду с повышением требований к качеству муниципального финансового контроля необходимо усилить ответственность должностных лиц, допустивших повторные финансовые нарушения. Такие случаи в обязательном порядке должны иметь кадровые последствия для виновных лиц.

Финансовый контроль деятельности казенных учреждений (за исключением тех, которым будет даваться муниципальное задание на оказание муниципальных услуг или выполнение работ) не будет претерпевать значительных изменений, то есть такой контроль будет, прежде всего, заключаться в мониторинге бюджетной отчетности и исполнения сметы.

Контроль деятельности бюджетных и автономных учреждений должен осуществляться в форме контроля использования субсидий в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета района. Это означает, что необходимо контролировать выполнение муниципального задания и использование муниципального имущества, использование субсидий на иные цели, а также расходование иных бюджетных ассигнований. Контроль использования субсидий должен осуществляться органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении соответствующего муниципального бюджетного или автономного учреждения.

Развитие системы внутреннего финансового контроля на современном этапе предполагает смещение акцента механизмов внешнего (по отношению к главному распорядителю бюджетных средств) контроля на механизмы внутреннего финансового аудита. Внутренний аудит нацелен на аудит эффективности использования бюджетных средств (соотношение затрат и результатов) и аудит соблюдения законодательства (процедур при подготовке бюджета, распределении бюджетных ассигнований и т.д.). Внутренний аудит позволяет не только разгрузить иные контролирующие органы, но и дает руководителю возможность включить финансовый аудит в систему управления организацией, без чего эффективное управление принципиально невозможно.

Реализация мероприятий позволит обеспечить:

сокращение числа случаев нарушения бюджетного законодательства,

связанных с нецелевым расходованием бюджетных средств, а также с превышением лимитов бюджетных обязательств при заключении муниципальных контрактов;

координацию взаимодействия органов внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля;

формирование системы муниципального финансового контроля в отношении новых типов муниципальных учреждений (за исключением казенных учреждений).

4.7. Мероприятия задачи «Повышение эффективности системы муниципального заказа».

Одним из базовых принципов экономики каждого региона является удовлетворение потребностей бюджетных структур в товарах, работах и услугах лучшего качества с наименьшими затратами. Эффективное размещение муниципального заказа – это не только решение ряда экономических задач, но и в значительной степени гарантия социальной стабильности. Действующая на сегодняшний день на территории Ханты-Мансийского района система муниципального заказа обеспечивает реализацию социально-экономических программ развития района посредством использования современных информационных технологий, проведения прогрессивных способов размещения муниципальных заказов и способствует достижению основных преследуемых при этом целей – эффективному расходованию бюджетных средств, развитию конкурентной среды, обеспечению гласности и прозрачности в управлении финансовыми ресурсами.

С учетом вышеизложенного, в целях дальнейшего повышения эффективности закупок, увеличения числа поставщиков товаров и исполнителей работ для муниципальных нужд, обеспечения условий для гарантированной равноправной конкуренции между ними необходима реализация следующих основных задач:

интеграция информационного ресурса для размещения информации о размещении заказов с официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

проведение методической работы, направленной на совершенствование действующей системы размещения муниципального заказа.

Реализация мероприятий позволит:

повысить качество и доступность оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг;

повысить общую эффективность муниципальных закупок;

обеспечить своевременное размещение муниципального заказа.

4.8. Мероприятия задачи «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами».

Приоритетной задачей является интеграция имеющихся систем автоматизации бюджетного процесса с создаваемыми едиными государственными информационными системами управления общественными финансами. Пути решения этой задачи: дальнейшая стандартизация форматов информационного обмена, снижение доли бумажного документооборота, применение современных телекоммуникационных технологий, отработка информационного взаимодействия с едиными государственными информационными системами, совершенствование используемых для автоматизации бюджетного процесса информационных систем, размещение информации о деятельности в сети Интернет. В результате решения данной задачи будет достигнута высокая степень доступности и актуальности информации о бюджетном процессе в Ханты-Мансийском районе, как для принятия решений, так и для осуществления общественного контроля, повысится уровень планирования расходования бюджетных средств на очередной финансовый год, увеличится степень прозрачности закупок

продукции для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

В настоящее время действует автоматизированная система «Бюджет» с подсистемой планирования бюджета. Кроме того, используются программные продукты СКИФ для создания и корректировки отчетности в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В то же время задачи, поставленные данной программой, требуют дальнейшей модернизации автоматизированной системы управления муниципальными финансами, в частности, создания информационной базы для планирования и мониторинга оказания муниципальных услуг.

В электронный вид должны быть переведены такие бюджетные операции, как формирование и контроль за исполнением муниципальных заданий, подготовка обоснований бюджетных ассигнований, учет и контроль финансирования планов закупок и заявок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Для решения задач необходимо:

сформулировать специализированный банк данных, содержащий бюджетно-финансовую информацию Ханты-Мансийского района, правовые акты, отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Ханты-Мансийский район, методики и результаты расчета бюджетных ассигнований, смет, муниципальных заданий;

обеспечить возможность предоставления отчетов по запросу путем автоматической обработки информации, хранящейся в базе данных;

обучать сотрудников, повышать квалификацию с целью приобретения компетенции в сфере использования специализированных программных продуктов, применения современных средств коммуникаций;

приобретение компьютерного оборудования с программным обеспечением и периферийного оборудования (и их комплектующих);

принять соответствующий регламент, устанавливающий требования по поддержке базы данных в актуальном состоянии, публикации данных в установленные сроки.

Автоматизация процесса подготовки муниципальных заданий позволит:

обеспечить единый подход к организации системы информационной поддержки бюджетного процесса;

упростить процедуры межведомственного взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса.

Достижение поставленных целей и решения задач Программы предполагается путем выполнения комплекса программных мероприятий (приложение 2 к Программе).

**5. Обоснование ресурсного обеспечения целевой программы**

Объем средств на реализацию Программы за счет средств бюджета

Ханты-Мансийского района устанавливается ежегодно решением Думы Ханты-Мансийского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В целом на реализацию Программы на период 2011 – 2013 годов потребуется 13 981,7 тыс. рублей в том числе в 2011 году – 0,00 тыс. рублей, в 2012 году – 6527,9 тыс. рублей и в 2013 году – 7453,8 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются при формировании бюджета на очередной финансовый год.

**6. Механизм реализации целевой Программы**

Организационная схема управления долгосрочной целевой программой подразумевает персональную ответственность за построение отдельных управленческих процессов и коллегиальность при принятии решений об основных направлениях реформирования и использования ресурсов долгосрочной целевой программы, низкий уровень временных издержек при проведении процедур согласования.

Комплексное управление Программой осуществляет комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района. Распоряжение средствами местного бюджета в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете района на реализацию Программы на очередной финансовый год, осуществляют исполнители программных мероприятий.

Комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района обеспечивает методическое руководство ответственными исполнителями мероприятий долгосрочной целевой программы, реализацию нормативных правовых актов, разработанных и принятых в соответствии с долгосрочной целевой программой.

Комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района готовит ежегодный отчет о выполнении Программы, представляет информацию главе администрации района, депутатам Думы района

и доводит информацию до жителей района.

Контроль за реализацией долгосрочной целевой программы осуществляет заместитель главы администрации района по финансам. Общее управление осуществляет комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района под руководством председателя.

При осуществлении мониторинга реализации долгосрочной целевой программы комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района:

организует взаимодействие с подразделениями ответственных исполнителей, обеспечивает методическое руководство данными подразделениями по организации процесса контроля за реализацией мероприятий долгосрочной целевой программы на ведомственном уровне;

осуществляет сбор и анализ отчетности ответственных исполнителей об исполнении мероприятий долгосрочной целевой программы.

Ответственные исполнители долгосрочной целевой программы обеспечивают представление отчетов в комитет по финансам в порядке, форме

и сроки, им установленные.

Информация о ходе реализации Программы ежеквартально, ежегодно представляется в уполномоченный орган.

Приложение 1 к Программе

**Система показателей, характеризующих результаты реализации Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателей результатов | Базовый показатель на начало реализации Программы | Значения показателя по годам | | | Целевое значение показателя на момент окончания действия Программы |
| 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Показатели непосредственных результатов | | | | | | |
| 1. | Доля расходов бюджета Ханты-Мансийского района, осуществляемых в соответствии с программно-целевыми принципами бюджетного планирования, (%) | 20 | 29,3 | 39,3 | 61 | 61 |
| 2. | Отношение объема размещенного муниципального заказа в IV квартале к общему его объему  в соответствующем финансовом году, (%) | 65 | 45 | 30 | 25 | 25 |
| Показатели конечных результатов | | | | | | |
| 1. | Доля населения, удовлетворенного качеством оказания муниципальных услуг, (%) | 60 | 70 | 80 | 80 | 80 |
| 2. | Предельный размер отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Ханты-Мансийского района (без учета доходов  по дополнительным нормативам отчисления от налога  на доходы физических лиц) за отчетный год  от первоначального плана, (%) | 12,3 | 11 | 10 | 9 | 9 |

Приложение 2 к Программе

**Основные программные мероприятия**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия Программы | Муници-пальный заказчик | Источники финансиро-вания | | Финансовые затраты на реализацию  (тыс. рублей) | | | | | Исполнители Программы |
| всего | в том числе | | | |
| 2011 год | 2012 год план | 2012 год факт | 2013 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Цель: повышение эффективности функционирования бюджетного сектора экономики, оптимизация деятельности публично-правовых образований при выполнении муниципальных функций и оказании муниципальных услуг, обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в долгосрочной перспективе. | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ханты-Мансийского района. | | | | | | | | | | |
| **1.1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования.** | | | | | | | | | | |
| 1.1.1. | Разработка долгосрочной бюджетной стратегии района | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| **1.2. Повышение точности прогнозирования доходов бюджета района.** | | | | | | | | | | |
| 1.2.1. | Формализация процедуры прогнозирования доходов бюджета района | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| **1.3. Снижение потерь бюджета района от предоставления неэффективных налоговых льгот.** | | | | | | | | | | |
| 1.3.1. | Совершенствование порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет экономичес-кой политики |
| **1.4. Обеспечение соответствия принимаемых расходных обязательств целям и приоритетам бюджетной политики района.** | | | | | | | | | | |
| 1.4.1. | Разработка критериев и внедрение формализованных процедур принятия новых расходных обязательств бюджета района | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| Задача 2. Совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета, межбюджетных отношений. | | | | | | | | | | |
| **2.1. Повышение финансовой самостоятельности и стабильности исполнения расходных обязательств в течение финансового года.** | | | | | | | | | | |
| 2.1.1. | Формализация определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований  на очередной финансовый год  и плановый период | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| 2.1.2. | Повышение эффективности выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| Задача 3. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления. | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Совершенствование нормативной правовой базы с целью внедрения программно-целевых принципов бюджетного планирования | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| 3.2. | Совершенствование порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности целевых программ, ведомственных целевых программ Ханты-Мансийского района | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет экономичес-кой политики |
| 3.3. | Переход к формированию расходов бюджета муниципального образования Ханты-Мансийский район на очередной финансовый год и плановый период  с использованием программной | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | главные распоряди-тели бюджетных средств |
|  | структуры |  |  | |  |  |  |  |  |  |
| Задача 4. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района и оптимизация функций муниципального управления. | | | | | | | | | | |
| **4.1. Совершенствование оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.** | | | | | | | | | | |
| 4.1.1. | Проведение мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Ханты-Мансийского района | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| **4.2. Совершенствование управления муниципальным имуществом** | | | | | | | | | | |
| 4.2.1. | Совершенствование порядка предоставления в аренду муниципального имущества  и планирования доходов бюджета района от сдачи этого имущества  в аренду | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | департамент имуществен-ных  и земельных отношений |
| 4.2.2. | Разработка системы показателей эффективности управления муниципальным имуществом | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | департамент имуществен-ных  и земельных отношений |
| 4.2.3. | Проведение анализа эффективности с целью выявления неиспользуемого имущества или имущества, использование которого не связано с полномочиями органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, принятие решения по дальнейшему использованию  данного имущества | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | департамент имуществен-ных  и земельных отношений |
| **Задача 5. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Разработка административных | комитет по | без финанси- | |  |  |  |  |  | главные |
|  | регламентов по всем муниципальным услугам | финансам | рования | |  |  |  |  |  | распоряди-тели бюджетных средств |
| 5.2. | Утверждение показателей качества по каждой муниципальной услуге (выполненной работе) | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | главные распоряди-тели бюджетных средств |
| 5.3. | Создание условий для  обеспечения равных  возможностей для участия негосударственных  и немуниципальных организаций  в оказании социально значимых услуг населению района | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | главные распоряди-тели бюджетных средств |
| **Задача 6. Совершенствование системы муниципального финансового контроля.** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Разработка порядка  осуществления контроля  органами местного  самоуправления, осуществляющими функции  и полномочия учредителя  в отношении муниципальных учреждений | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| 6.2. | Разработка порядка проведения оценки эффективности использования бюджетных средств Ханты-Мансийского района | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| **Задача 7. Повышение эффективности системы муниципального заказа.** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Разработка типовых муниципальных контрактов на закупку товаров и услуг, связанных с безопасностью и здоровьем граждан | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | юридическо-правовое управление;  комитет по финансам |
| 7.2. | Проведение оценки  эффективности муниципальных закупок | комитет по финансам | без финанси-рования | |  |  |  |  |  | комитет по финансам |
| **Задача 8. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Модернизация автоматизированных систем | комитет по финансам | | бюджет района | 8099,8 | 0,0 | 900,0 | 899,8 | 7200,0 | комитет по финансам |
| бюджет района | 1125,0 | 0,0 | 1125,0 | 1125,0 |  | АСП  Горноправ-динск |
| бюджет района | 375,0 | 0,0 | 375,0 | 375,0 |  | АСП  Красноле-нинский |
| бюджет района | 374,9 | 0,0 | 375,0 | 221,1 | 153,8 | АСП  Сибирский |
| бюджет района | 190,0 | 0,0 | 250,0 | 190,0 |  | АСП  Согом |
| бюджет района | 375,0 | 0,0 | 375,0 | 375,0 |  | АСП  Кедровый |
| бюджет района | 500,0 | 0,0 | 500,0 | 500,0 |  | АСП  Нялинское |
| бюджет района | 375,0 | 0,0 | 375,0 | 375,0 |  | АСП  Кышик |
| бюджет района | 625,0 | 0,0 | 625,0 | 625,0 |  | АСП  Шапша |
| бюджет района | 375,0 | 0,0 | 375,0 | 375,0 |  | АСП  Цингалы |
| бюджет района | 692,0 | 0,0 | 750,0 | 692,0 |  | АСП  Луговской |
| бюджет района | 500,0 | 0,0 | 500,0 | 500,0 |  | АСП  Селиярово |
| бюджет района | 375,0 | 0,0 | 375,0 | 275,0 | 100,0 | АСП  Выкатной |
| Всего по долгосрочной целевой программе | | | | бюджет района | **13981,7** | **0,0** | **6900,0** | **6527,9** | **7453,8** |  |

».